

Transportstyrelsen
Sjö- och luftfartsavdelningen
601 73 Norrköping

sjofart@transportstyrelsen.se

Er referens
TSF 2018-67
Karin Lindén

Diarienummer
Utr 2018/42
Datum
2018-08-17

Yttrande över remiss av ändring i TSFS 2010:96 om förorening från fartyg

Trafikanalys har beretts möjlighet att yttra sig över externremissen av förslag till införlivande av IMO:s regelverk om övervakning, rapportering och verifiering av koldioxidutsläpp från fartyg, genom ändring av TSFS 2010:96.

Trafikanalys delar de bedömningar som Transportstyrelsen gör i sin konsekvensanalys och har inget att erinra mot föreslagna regelförändringar. Dock kan regelverket utvecklas med vägledning och riktlinjer för datakvalitet och därigenom klargöra Transportstyrelsens ansvar för att verifiera data. Dessa punkter är mer utvecklade i både IMO:s vägledning och EU:s regelverk.

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/757 om övervakning, rapportering och verifiering av koldioxidutsläpp från sjötransporter, kompletterad med Sveriges förordning (2017:880), ställer mer formella, detaljerade krav på data än IMO:s regelverk, exempelvis övervakning per resa enligt artikel 9 och metoder enligt bilaga I. Syftet är att standardisera och kvalitetssäkra underlag. IMO lämnar ett större ansvar för kvalitetskrav till tillsynsmyndigheter under IMO:s vägledning.

The data shall be verified according to procedures established by the Administration (tillsynsmyndighet), taking into account guidelines to be developed by the Organization (IMO) [...] the disaggregated data that underlies the reported data noted in appendix IX to this Annex for the previous calendar year shall be readily accessible for a period of not less than 12 months (MEPC.278:70).

To facilitate data verification, the Administration should indicate what additional documentation a ship should submit along with its annual data report (MEPC.292:71)..

Av regelverk och vägledning framgår att data förväntas registreras med hög upplösning, även om årlig rapportering är aggregerad. IMO har även förslag till dataformat, beroende på metod för datainsamling. I Transportstyrelsens förslag till regelförändringar finns det inga skrivningar om grunddata eller kvalitetsfrågor, inte heller om och hur myndigheten följer upp det. Någon form av kvalitetskrav bör vägleda datahantering och dessa skulle med fördel kunna implementeras i Transportstyrelsens föreskrifter.

I Transportstyrelsens och Trafikanalys utvärderingsarbete med svaveldirektivet framkom frågetecken kring hantering och uppföljning av bunkerkvitton, att de inte alltid arkiveras och dokumenteras på rätt sätt.¹ Med tanke på att rapportering av bränsleanvändning och utsläpp till väsentlig del kommer att bygga på bunkerkvitton är riktlinjer och vägledning önskvärda om vilka grunddata som behövs för god datakvalitet.

Det är angeläget med bättre harmonisering och standardisering av kvalitetskrav på data om sjöfartens bränsleanvändning och utsläpp. Den nationella klimatrapporteringen utgår från bränsleförsäljning till internationell och nationell sjöfart, men det har varit svårt att

¹ Trafikanalys (2017:18) Effekter av SECA och skärpta krav på 0,1 % svavelhalt i fartygsbränslen: <https://www.trafa.se/sjofart/mindre-utslapp-och-okad-konkurrensackdel-3353/>

närmare klargöra hur bränsleförbrukning och utsläpp fördelar sig i internationell sjöfart mellan länder och olika typer av trafik.

Med EU:s regelverk för årlig utsläppsrapportering skapas möjlighet till genomlysning av sjöfartens utsläpp beroende på transporter inom, till och från en medlemsstat. Med IMO:s nya regelverk ställs bara krav på aggregerade data för ett fartyg. Därmed går det inte att fastställa fördelningen mellan nationella respektive internationella utsläpp som behövs för den nationella klimatrapporteringen.

Det hade varit önskvärt med en närmare problematisering av de olika behov och krav som finns avseende sjöfartens utsläppsrapportering i konsekvensanalysen, samt att Transportstyrelsens föreskriftsrätt hade använts för att möta och samordna behov och krav. De regelförändringar som Transportstyrelsen föreslår är att betrakta som ett minimum enligt IMO:s regelverk, snarare än ett regelverk som tar höjd för behov och krav på dataförsörjning, kvalitet och samordning.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Brita Saxton efter föredragning av Tom Andersson. Avdelningschef Per-Åke Vikman har deltagit i beredningen.



Brita Saxton
Generaldirektör