

Utredningsunderlag till regeringsuppdraget om förbättrat kunskapsunderlag om järnvägstransporter

Utredningsunderlag

Innehåll

1	Inledning	4
1.1	Syfte och arbetssätt	5
1.3	Disposition	5
2	Vilka legala krav styr uppgiftslämnandet?	5
3	Vilka uppgifter samlas in?	6
3.1	Järnvägs lag och järnvägs förordning	6
3.1.1	Säkerhet	6
3.1.2	Marknad	7
3.2	Lag och förordning om kollektivtrafik	7
3.3	Lag och förordning om behörighet för lokförare	7
3.3.1	Nationellt register för lokförarbevis	8
3.3.2	Register över kompletterande intyg	9
3.3.3	Tillståndsregister	9
3.4	Marknadsövervakning enligt TS instruktion	9
3.5	Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014	11
4	Vilka krav/behov av uppföljning finns?	11
4.1	Järnvägs lag och järnvägs förordning	11
4.1.1	Användningen av uppgifter – finns hinder att analysera inhämtade uppgifter?	11
4.2	Lag och förordning om kollektivtrafik	12
4.2.1	Användningen av uppgifter – finns hinder att analysera inhämtade uppgifter?	12
4.3	Lag och förordning om behörighet för lokförare	12
4.3.1	Användningen av uppgifter – finns hinder att analysera inhämtade uppgifter?	12
4.4	Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014	12
5	Vilka uppgifter lämnas ut? /hur ofta?	12
5.1	Järnvägs lag och järnvägs förordning	12
5.1.1	Säkerhet	12
5.1.2	Marknad	13
5.2	Lag och förordning om kollektivtrafik	13
5.3	Lag och förordning om behörighet för lokförare	13
5.4	Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014	14
6	Vilka uppgifter omfattas av sekretess?	14
6.1	Järnvägs lag och järnvägs förordning	14
6.1.1	Utlämnning av uppgifter – finns begränsningar?	14

6.2	<i>Lag och förordning om kollektivtrafik</i>	15
6.2.1	Utlämning av uppgifter – finns begränsningar?	15
6.3	<i>Lag och förordning om behörighet för lokförare</i>	15
6.3.1	Utlämning av uppgifter – finns begränsningar?	15
6.4	<i>Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014</i>	15
7	Automatisering av data?	15
7.1	<i>Järnvägslag och järnvägsförordning</i>	15
7.2	<i>Lag och förordning om kollektivtrafik</i>	16
7.3	<i>Lag och förordning om behörighet för lokförare</i>	16
7.4	<i>Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014</i>	16
8	Transportstyrelsens samlade bedömning	16
8.1	<i>Hur ser ni på era behov av förbättrat kunskapsunderlag om järnvägstransporter av passagerare och gods, av lägesbilder, statistik och prognoser?</i>	17
Bilaga 1	Sammanställning över legala krav som styr uppgiftslämnandet	19
	Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014	37
Bilaga 2		40
Bilaga 3	Innehåll i nationellt register över lokförarbevis	43

1 Inledning

Enligt utredningsdirektivet, ska fokus i uppdraget ligga på förbättrad kunskap om gods- och passagerarflöden genom data med högre geografisk upplösning.

1. inventering och bedömning av tänkbara datakällor,
2. inventering av möjligheter att validera och kalibrera prognos och analysmodeller för järnvägstransporter på detaljerad nivå,
3. ta fram ett förslag till utformning och produktion av utvecklad statistik om gods och persontransporter på järnväg

För detta ändamål har Trafikanalys önskat att Transportstyrelsen inkommer med en redogörelse över myndighetens uppgifts- och statistikinhämtande och behovsbeskrivning gällande järnvägsområdet. Detta dokument innehåller Transportstyrelsens svar på dessa frågor för utredningens del 1.

Svaren på frågorna fokuserar alltså Transportstyrelsens uppdrag och roll. Övriga aktörer som också samlar uppgifter av exempelvis statistiska och kunskapsmässiga skäl omfattas inte.

Transportstyrelsens uppdrag inom järnvägsområdet ser olika ut beroende på om det är marknaden eller säkerheten som studeras. Säkerhetsfrågor har av tradition haft stor påverkan på reglerna inom järnvägsområdet medan marknadsfrågornas påverkan på regelverket är en relativt ny företeelse.

De frågor som besvaras i dokumentet är:

1. Vilka legala krav styr uppgiftslämnandet?
Rättslig grund för inhämtande av uppgifter resp. lämnande?
2. Vilka uppgifter samlas in?
3. Vilka krav/behov av uppföljning finns?
Användningen av uppgifter – finns hinder att analysera inhämtade uppgifter?
4. Vilka uppgifter lämnas ut? /hur ofta?
5. Vilka uppgifter omfattas av sekretess?
Utlämnning av uppgifter – finns begränsningar?
6. Automatisering av data?

1.1 Syfte och arbetssätt

Syftet med dokumentet är att besvara ovanstående frågeställningar och genom detta bidra med ett underlag till utredningen. Transportstyrelsens representant i utredningen, Nils Enberg vid sektion omvärld, har utifrån nämnda frågeställningar studerat lagar och förordningar som rör Transportstyrelsens järnvägsverksamhet och sammanställt resultatet. Det framtagna underlaget har studerats och kompletterats med uppgifter om marknads- och kollektivtrafikfrågor av Johan Brandström vid sektion omvärld och med uppgifter om kompetens och behörighetsfrågor enligt lag om behörighet för lokförare av Carina Gyll vid sektion järnvägsföretag.

Därefter har rapporten granskats av de medarbetare på väg- och järnvägsavdelningen som berörs.

1.3 Disposition

Dokumentet följer på ett övergripande plan frågeställningarna. Eftersom frågeställningarna skiljer mellan datainsamling och utlämnande av data har redovisas paragrafer, i bilaga 1, delats upp i om de avser insamling eller utlämnande av data. Rapporten avslutas med ett avsnitt om Transportstyrelsens samlade bedömning och behandling av rapportens innehåll.

2 Vilka legala krav styr uppgiftslämnandet?

Underrubriken för avsnittet är vilken rättslig grund för inhämtande av uppgifter respektive utlämnande som finns.

Det är flera lagar och förordningar som styr Transportstyrelsens behov att samla in respektive lämna ut data. I järnvägslagen resulterar flertalet av paragraferna i ett behov av datainsamling och/eller datautlämning. På grund av det omfattande innehållet har resultatet över de legala krav som styr uppgiftslämnandet sammanställts i en tabell som redovisas i bilaga 1.

Innehållet i dokumentet fokuserar alltså lagar och förordningar där Transportstyrelsen har ett utpekat ansvar och som därigenom leder till datainsamling alternativt utlämnande av data.

Många gånger har Transportstyrelsen meddelat tillämpningsföreskrifter som i sin tur innehåller detaljerade uppgifter om vad som ska lämnas in t.ex. vid tillståndsansökan eller vid årlig olycks- och säkerhetsrapportering. Det finns även flera EU-förordningar som också innehåller krav på insamling och eller utlämning av data. Av praktiska och tidsmässiga skäl har Transportstyrelsens föreskrifter och EU-förordningar utlämnats i denna version av dokumentet.

De legala krav som har studerats finns i följande lagar och förordningar:

- Järnvägslag (2004:519)
- Järnvägsförordning (2004:526)
- Lagen (2010:1065) om kollektivtrafik
- Förordning (2011:1126) om kollektivtrafik
- Lag (2011:725) om behörighet för lokförare
- Förordning (2011:728) om behörighet för lokförare
- Lag (1990:712) om undersökning av olyckor
- Förordning (1990:717) om undersökning av olyckor
- Förordning (2008:1300) med instruktion till Transportstyrelsen
- Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014

Krav på datainsamling och datautlämning enligt lag och förordning om undersökning av olyckor återfinns även i järnvägslagens regler (förutom kravet på verksamhetsutövare att omedelbart rapportera inträffade händelser till tillsynsmyndigheten). Av denna anledning redovisad endast järnvägslag och järnvägsförordning i bilaga 1.

3 Vilka uppgifter samlas in?

Vilka uppgifter samlar Transportstyrelsen in? Avsnittet beskriver övergripande den datainsamlingen som sker per lag och förordning, t.ex. järnvägslag och järnvägsförordning.

3.1 Järnvägslag och järnvägsförordning

3.1.1 Säkerhet

Datainsamling sker i samband med sakhandläggning, t.ex. vid tillståndsprövning och tillsyn.

Tillståndsprövning av järnvägsföretag, infrastrukturförvaltare och underhållsansvarig enhet innebär att uppgifter begärs in som styrker kraven för att få tillstånd, exempelvis organisationsform, vilka som representerar företaget och deras kompetens etc.

I godkännande av delsystem och komponenter, som är en typ av tillståndsprövning, begärs uppgifter in som är väsentliga för att godkänna systemet. Det gäller tekniska beskrivningar, anläggningsdata m.m.

I tillsynen samlas uppgifter in som är relevanta för tillsynen, t.ex. dokumentation om det kontrollerade företagets säkerhetsstyrningssystem. Järnvägslagens bestämmelser rörande tillsyn ger Transportstyrelsen rättighet

att få sådana upplysningar och ta del av sådana handlingar som behövs för tillsynen. Vilka uppgifter som samlas in och när de samlas in styrs därför av det aktuella behovet.

Transportstyrelsen har även uppdrag att samla in uppgifter för statistiska ändamål. Det är bland annat uppgifter om olyckor, tillbud till olyckor samt andra säkerhetsrelaterade uppgifter, t.ex. antal otillåtna stoppsignalspassager, antal hjulbrott som samlas in. Se bilaga 2.

3.1.2 Marknad

De marknadsrelaterade uppgifter som samlas in på grund av tillsyn avser uppföljning av särredovisning, kapacitetstilldelning och även uppgifter i samband med avgifter för järnvägsverksamhet.

Transportstyrelsen har mandat att samla data om marknadsfrågor enligt regler i järnvägslagens bestämmelser om tillsyn. I nuläget begär inte Transportstyrelsen in några periodiska uppgifter från marknadens aktörer, utöver det som krävs för sakhandläggningen. Det pågår ett europeiskt arbete som gäller årlig rapportering, vilket beskrivs i avsnitt 3.4.

3.2 Lag och förordning om kollektivtrafik

3.2.1 Krav på kollektivtrafikföretag m.fl.

Transportstyrelsens tillsyn och övervakning av kollektivtrafikens utveckling ansluter till vad som nämnts ovan rörande dessa rubriker, dvs. att uppgifter samlas in när de behövs för myndighetens analyser. Utöver detta inhämtas tre gånger per år via Samtrafiken och Trafikanalys trafikutbudsdata. Transportstyrelsen har möjlighet att meddela föreskrifter om vilka uppgifter ansvariga myndigheter regelbundet ska lämna till Transportstyrelsen. Transportstyrelsen har hittills inte utnyttjat denna möjlighet då de uppgifter som behövts i myndighetens analyser och uppföljning bedömts kunna samlas in på annat sätt.

3.3 Lag och förordning om behörighet för lokförare

Ny rubrik: Tillstånd och tillsyn

Transportstyrelsen prövar och utfärdar tillstånd till utbildningsanordnare, examinatorer, läkare och psykologer i enlighet med lagen (2011:725) om behörighet för lokförare. I samband med tillståndsprövningen begärs uppgifter in som styrker att den sökande uppfyller kraven för ett tillstånd. För utbildningsanordnare och examinatorer rör det sig om dokumentation som styrker den sökandes system för att säkerställa kvalitet i utbildning och examination samt att tillräckliga yrkeskunskaper finns. Vid prövning av

särskilt tillstånd för läkare och psykologer begärs dokumentation in som styrker att den sökande har giltig läkar- respektive psykologlegitimation samt kunskap om risker som är förenade med säkerhetsarbete i järnvägsmiljö. För psykologer begärs även in dokumentation som styrker kännedom om relevanta undersökningsmetoder och kunskap om yrkespsykologiska bedömningar.

Transportstyrelsen utövar tillsyn över dessa tillståndshavare, och begär i samband med detta in uppgifter och dokumentation. Vilka uppgifter som samlas in styrs därför av det aktuella behovet.

3.3.1 Nationellt register för lokförarbevis

Transportstyrelsen ansvarar för att föra ett nationellt register över alla lokförarbevis som utfärdats, uppdaterats, förnyats, ändrats, löpt ut, återkallats eller anmälts förlorade, stulna eller förstörda. Vilka uppgifter som ska samlas in och i vilket dataformat uppgifterna ska ha styrs av Kommissionens beslut 2010/17/EG¹. De uppgifter som ska samlas in kan delas in i fyra delar; information om aktuell status för lokförarbeviset, information om det utfärdade förarbeviset (utifrån de grundläggande kraven), historisk information om förarbeviset samt information om grundläggande krav och inledande kontroller som krävs för utfärdande och efterföljande kontroller som krävs för att förarbeviset ska förbli giltigt.

Uppgifter samlas inledningsvis in då föraren ansöker om ett lokförarbevis, och då bifogar handlingar som styrker att man uppfyller de grundläggande kraven gällande fysisk lämplighet, yrkespsykologisk lämplighet, grundläggande utbildning och allmänna yrkeskunskaper.

Registret ska löpande uppdateras med uppgifter från de regelbundna hälsokontroller en förare ska genomgå. Transportstyrelsen ska återkalla ett förarbevis, varaktigt eller för viss tid, om förutsättningarna inte längre är uppfyllda. Efter ett sådant beslut ska registret uppdateras med ändrad status samt skäl för återkallande.

Förarbevisregistret är kopplat till Skatteverket. Eventuella ändringar i person- och folkbokföringsuppgifter genererar därmed att nya uppgifter registreras i förarbevisregistret.

För en mer detaljerad förteckning över de uppgifter som ska samlas in, se bilaga 3.

¹ Kommissionens beslut (2010/17/EG) av den 29 oktober 2009 om antagandet av grundläggande föreskrifter för register över lokförarbevis och kompletterande intyg enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/59/EG.

3.3.2 Register över kompletterande intyg

Alla järnvägsföretag och infrastrukturförvaltare ska föra ett register över de kompletterande intyg som utfärdas, uppdateras, förnyas, ändras löper ut, återkallas eller anmäls förlorade, stulna eller förstörda.

Vilka uppgifter som ska samlas in och i vilket dataformat uppgifterna ska ha styrs av Kommissionens beslut 2010/17/EG. Innehållet i registret kan delas in i fyra delar; information om aktuell status för lokförarbeviset, information om det utfärdade kompletterande intyget utifrån kraven på särskilda yrkeskunskaper om infrastruktur och rullande materiel, historisk information om det kompletterande intyget samt information om grundläggande krav och kontroller som krävs för utfärdande och för att intyget ska förbli giltigt. För en mer detaljerad förteckning över de uppgifter som ska samlas in, se bilaga 3.

Om ett järnvägsföretag eller infrastrukturförvaltare försätts i konkurs eller av annat skäl upphör med verksamheten och verksamheten inte övertas av någon annan ska Transportstyrelsen överta personuppgiftsansvaret för registret. Transportstyrelsen ska dock inte hålla registret uppdaterat med nya uppgifter, utan endast förvara uppgifterna.

3.3.3 Tillståndsregister

Utifrån lagen (2011:725) om behörighet för lokförare utfärdar Transportstyrelsen tillstånd till läkare, psykologer, utbildningsanordnare och examinatore. Myndigheten ansvarar för att föra och offentliggöra ett register över dessa tillståndshavare. Syftet med registret är att de personer eller organ som är i behov av deras tjänster ska kunna få information om vilka tillståndsinnehavarna är samt hur dessa kan kontaktas.

I samband med tillståndsprocessen samlas ett antal uppgifter in som styrker hur de sökande uppfyller kraven för tillstånd. De uppgifter som offentliggörs i ett register begränsas dock till information om vem som innehar tillståndet, vad tillståndet gäller, giltighetstid samt kontaktuppgifter.

3.4 Marknadsövervakning

Transportstyrelsen har uppdrag att övervaka effektiviteten på järnvägsmarknaden ur ett konkurrensperspektiv och ansvara för frågor om villkor för transportköpare och resenärer enligt förordningen med instruktion för Transportstyrelsen, se bilaga 1.

Transportstyrelsens övervakning av att marknaderna för järnvägstjänster, inklusive marknaderna för järnvägstransporter, fungerar effektivt ur ett konkurrensperspektiv utgörs av en löpande marknadsövervakning som avrapporteras regelbundet (årligen) i rapporten *Transportmarknaden i siffror* till Regeringskansliet och publiceras på Transportstyrelsens hemsida.

Uppgifterna om turtäthet och utbud hämtas från Trafikanalys och KTH. Uppgifterna om priser hämtas från SCB, Trafikanalys och operatörernas hemsidor. Uppgifterna om kvalitet/punktlighet hämtas från Trafikverket och Svensk Kollektivtrafik. Uppgifterna om operatörernas ekonomiska utveckling hämtas från operatörernas årsredovisningar. Uppgifterna om gods på järnväg hämtas från Trafikanalys och Järnväg 2050. Uppgifter om antal aktörer hämtas från Transportstyrelsens register TRAP. Rapporten innehåller därutöver kvalitativa uppgifter från litteratur, tillsyn, regelutvecklingsarbeten mm. Utöver detta görs fördjupade analyser av olika frågor rörande järnvägsmarknaden funktion. Inriktningen och prioriteringen av dessa fördjupade analyser görs i en årlig verksamhets- och riskanalys.

Därutöver inhämtar Transportstyrelsen vartannat år transportköpare och resenärers synpunkter på hur järnvägsmarknaden fungerar². Marknadsövervakningsrapporterna har både ett externt och internt perspektiv. Slutsatser och eventuella rekommendationer kan beröra Transportstyrelsens egen regelgivning och tillsyn så väl som andra aktörer på marknaden.

Inom marknadsövervakningen används olika typer av statistiska uppgifter från olika källor, både interna och externa beroende på frågans art. Vad gäller persontrafiken på järnväg samlas löpande pris- och utbudsinformation in genom ett samarbete med Kungliga Tekniska Högskolan (KTH). Utifrån pris- och utbudsinformationen tas även generaliserade kostnader fram genom att använda punktlighetsstatistik (Trafikverket) och tidsvärden (ASEK).

Inom ramen för marknadsövervakningen lämnas även uppgifter till EU rörande marknadsutvecklingen på järnvägsområdet (Rail market monitoring, RMMS). Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/1100 av den 7 juli 2015 om medlemsstaternas rapporteringsskyldigheter inom ramen för övervakning av järnvägsmarknaden reglerar idag medlemsstaternas inrapportering. Transportstyrelsen är en sammanhållande part i detta arbete. Denna uppgift utförs efter en överenskommelse mellan Transportstyrelsen, Trafikanalys, Trafikverket och departementet. Arbetet innebär att sammanställa Transportstyrelsens egna uppgifter (från tillstånd- och tillsynsregister, TRAP) samt att inhämta ytterligare statistik från Trafikverket (trafikdata) samt Trafikanalys (avtalstrafik). Vidare inhämtas uppgifter från trafikföretag (järnvägsföretagens årsredovisningar) och från övriga infrastrukturförvaltares (utöver Trafikverket) järnvägsnätsbeskrivningar, som är publika. I den bilagda excelfilen framgår i detalj uppgiftslämnarna.

² Direktiv 2012/34: artikel 56, punkt 7.

Se vidare under avsnitt 8.1 angående hur analyser kan utvecklas ytterligare med att använda högre upplösning på statistiken.

3.5 Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014

EU 1300/2014 är tekniska specifikationer för driftskompatibilitet avseende tillgängligheten till Europeiska unionens järnvägssystem för personer med funktionsnedsättningar och personer med nedsatt rörlighet, nedan kallad TSD-PRM. Artikel 7 reglerar att varje medlemsstat ska se till att en förteckning över tillgångar upprättas och genomförs i syfte att a) identifiera hinder för tillgänglighet, b) tillhandahålla information till användarna, c) övervaka och utvärdera framstegen i fråga om tillgänglighet.

Förteckningen över tillgångar är under utvecklande och innebär krav att alla stationsförvaltare lämnar information angående tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning på varje station som har passagerartrafik. I TSD-PRM står att registret gäller såväl stationer som järnvägsfordon. I initialskedet koncentrerar man dock sig på att få igång förteckningen över stationstillgångar.

4 Vilka krav/behov av uppföljning finns?

Kapitlet ger en översiktlig bild av vilka behov av uppföljning som Transportstyrelsens järnvägsverksamhet har.

4.1 Järnväglag och järnvägsförordning

4.1.1 Användningen av uppgifter – finns hinder att analysera inhämtade uppgifter?

När det gäller tillsynsuppdraget finns få uttalade hinder för att analysera redan insamlad data. Ibland behövs ytterligare datainsamling för att en fullständig analys ska kunna genomföras. Exempelvis kan en analys av Transportstyrelsens olycksdata leda fram till ett behov att granska verksamhetsutövarnas egna utredningar. Det är inte helt klart uttalat att Transportstyrelsen har mandat att begära in ytterligare data från verksamhetsutövarna till den egna analysverksamheten, även om analysen indirekt kan lämna bidrag till tillsynsverksamheten eller annan kärnverksamhet såsom tillståndsprövning och regelutveckling. En begränsande faktor, som också behöver finnas, är kraven på effektivitet, regelförenkling och strävan efter en sund konkurrens på en sund marknad. Det finns till exempel en existerande marknad för transporttjänster och en alltför omfattande datainsamling från myndigheterna skulle kunna störa marknadens funktion på ett negativt sätt, t.ex. kan uppgiftslämnarbördan blir för tung. Dessa krav på myndigheten medför att varje ny begäran om

datainsamling från verksamhetsutövarna behöver synas noga innan den verkställs. En tolkning av järnvägslagens regler är alltså att Transportstyrelsen saknar mandat att bedriva analysverksamhet och att detta kan vara ett hinder för datainsamling utöver lagkrav.

4.2 Lag och förordning om kollektivtrafik

4.2.1 Användningen av uppgifter – finns hinder att analysera inhämtade uppgifter?

Transportstyrelsen ser inte att det föreligger några särskilda hinder för att analysera inhämtade uppgifter.

4.3 Lag och förordning om behörighet för lokförare

4.3.1 Användningen av uppgifter – finns hinder att analysera inhämtade uppgifter?

Transportstyrelsen ser inte att det föreligger några särskilda hinder för att analysera inhämtade uppgifter.

4.4 Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014

Artikel 7 pkt5 säger att förteckningen över tillgångar ska uppdateras för att införliva uppgifter om ny infrastruktur och rullande materiel och om moderniserings- eller ombyggnadsarbeten som utförts på befintlig infrastruktur och rullande materiel.

Eftersom registret är under uppbyggnad är det fortfarande inte klart hur inrapporteringen ska gå till rent praktiskt vid varje ändring. Det kan vara rimligt att alla stationsförvaltare som bara förvaltar någon enstaka station får hjälp av exempelvis Trafikverket med uppdateringar, risk föreligger annars att förändringar aldrig rapporteras in.

5 Vilka uppgifter lämnas ut? /hur ofta?

I detta avsnitt beskrivs på övergripande nivå de uppgifter som Transportstyrelsen lämnar ut.

5.1 Järnvägslag och järnvägsförordning

5.1.1 Säkerhet

Uppgifter som hämtas in med stöd av järnvägslagens krav på godkännanden, tillståndsprövning och tillsyn lämnas inte ut med automatik.

I dessa fall krävs det att någon begär ut uppgifter och frågan om utlämnande av data provas varje gång.

Transportstyrelsen producerar en årlig säkerhetsrapport på nationell nivå som lämnas till Europeiska järnvägsbyrån, enligt 2 kap. 3 b§ järnvägsförordningen. I direktivet framgår att rapporten ska publiceras, vilket sker på Transportstyrelsens externa hemsida. Rapporten innehåller sammanställningar om verksamhetsutövarnas säkerhetsarbete men även Transportstyrelsens arbete genomlysas, tex. avseende utvecklingen av tillstånd (järnvägsföretag och infrastrukturförvaltare), resultat av tillsyn, regelförändringar, hur vi har omhändertagit rekommendationer från Statens haverikommission. Därutöver innehåller rapporten olycksutveckling/trender.

Utöver den årliga säkerhetsrapporten till ERA lämnas olycksdata till Trafikanalys. Det är Trafikanalys som publicerar och ansvarar för den officiella statistiken och för leverans till Eurostat (se Trafikanalys rapport om vilka data som ingår i statistiken).

5.1.2 Marknad

Uppgifter som hämtas in med stöd av järnvägslagens krav på särredovisning, kapacitetstilldelning och tillsyn lämnas inte ut med automatik. I dessa fall krävs det att någon begär ut uppgifter och frågan om utlämnande av data provas varje gång.

5.2 Lag och förordning om kollektivtrafik

Transportstyrelsen är tillsynsmyndighet över efterlevnaden av reglerna i lag om kollektivtrafik. Transportstyrelsen har även mandat att meddela föreskrifter om vissa regler i lagen. Hittills har Transportstyrelsen meddelat föreskrifter om anmälningsskyldighet och trafikantinformation³ som i sig inte leder till någon datainsamling hos Transportstyrelsen. Datainsamling aktualiseras i samband med att Transportstyrelsen beslutar att inleda tillsyn över efterlevnaden av föreskrifterna.

5.3 Lag och förordning om behörighet för lokförare

Uppgifter som hämtas in med stöd av lagen (2011:725) om behörighet för lokförare lämnas inte ut per automatik, utan då någon begär ut uppgifter. Tillträdesrätt till förarbevisregistret och registret för kompletterande intyg anges i Kommissionens beslut 2010/17/EG⁴ och lagen (2011:725) om behörighet för lokförare.

³ Transportstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (TSFS 2012:2) om anmälningsskyldighet och trafikantinformation

⁴ Bilaga I, punkt 4 och 5 samt bilaga II punkt 4 och 5.

Huvudsakligen är det uppgifter om förarbevisens status som en motiverad begäran avser, eller verifikat på att en behörighetshandling utfärdats av en aktör med giltigt tillstånd. Beroende på tillsyns- eller utredningsuppdragets karaktär kan dock behöriga myndigheter i medlemsstaterna, Europeiska järnvägsbyrån och utredningsorgan för utredning av olyckor komma att begära andra registrerade uppgifter för att utreda uppfyllelse av direktiv 2007/59/EG.

Informationsutbyte mellan de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna, Europeiska järnvägsbyrån och Kommissionen ska företrädesvis ske via IT-systemet Internal Market Information System (IMI). Merparten av de frågor som ställs via IMI rör behörighetshandlingar eller tillstånd som en säkerhetsmyndighet behöver få verifierade av annan medlemsstat. Det kan även röra en motiverad begäran från en behörig myndighet om att en behörig myndighet från annan medlemsstat ska kontrollera eller återkalla ett förarbevis som utfärdats. I dessa fall ska den behöriga myndigheten även meddela Kommissionen om sin begäran. Detsamma gäller om myndigheten begär ett utfärdande organ att utreda eller återkalla ett utfärdat kompletterande intyg. Här får myndigheten även förbjuda föraren att arbeta inom dess behörighetsområde i avvaktan på rapport från det utfärdande organet. Kommissionen och övriga behöriga myndigheter ska då underrättas. Om den behöriga myndigheten anser att beslut enligt ovan av annan behörig myndighet i annan medlemsstat inte uppfyller lämpliga krav ska frågan hänskjutas till Kommissionen. Samtliga av dessa frågor hanteras inom IMI.

5.4 Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014

Förteckningen är under uppbyggnad och alla detaljer är inte klara, men tanken är att Europeiska järnvägsbyrån ska ha den samlade förteckningen, där personer med reducerad mobilitet, ska kunna se vilka stationer, och senare även tåg, som passar för deras behov.

6 Vilka uppgifter omfattas av sekretess?

Underrubriken handlar om vilka begränsningar som finns för utlämnande av data.

6.1 Järnvägslag och järnvägsförordning

6.1.1 Utlämnning av uppgifter – finns begränsningar?

Generellt sett gäller offentlighetsprincipen för samtliga data som Transportstyrelsen samlar in. Det betyder att alla handlingar och all data i Transportstyrelsens register är offentligt och ska, efter sekretessprövning,

lämnas ut när uppgifterna efterfrågas. Ett exempel när sekretess är aktuellt: I järnvägslagen finns regler som anger vilka myndigheter/organisationer som ska få tillgång till data i järnvägsfordonsregistret utan hinder av sekretess. Detta innebär troligen att om andra intressenter önskar ta del av data i registret kan myndigheten pröva om sekretess föreligger enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), t.ex. 30 kap. 23 § 1 angående tillsyn.

6.2 Lag och förordning om kollektivtrafik

6.2.1 Utlämning av uppgifter – finns begränsningar?

Transportstyrelsen samlar i nuläget inte in data som baseras på regler i kollektivtrafiklagen och därmed är det inte aktuellt att lämna ut uppgifter.

6.3 Lag och förordning om behörighet för lokförare

6.3.1 Utlämning av uppgifter – finns begränsningar?

I lagen (2011:725) om lokförarbehörighet finns regler om hantering av personuppgifter. Det anges också vilka organisationer som registeransvarig organisation får lämna ut uppgifter till utan att beakta begränsningar vid utlämnade av personuppgifter.

6.4 Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014

Inte aktuellt.

7 Automatisering av data?

Här avses kommunikation mellan register som skulle kunna ske automatiserat mellan register.

7.1 Järnvägslag och järnvägsförordning

Ja, det finns flera områden som skulle kunna automatiseras genom register till register samverkan. Transportstyrelsen har flera register för sin verksamhetsutövning. Det gemensamma namnet är TRAP (Transportstyrelsens processtöd) och informationssystemet består av olika register som stödjer respektive ansvars- och/eller verksamhetsområde, exempelvis TRAP infrastruktur, TRAP godkännande, TRAP särredovisning och TRAP händelse.

Exempel på möjligheter till registersamverkan

Uppgifter om infrastrukturens egenskaper skulle infrastrukturförvaltare kunna skicka till Transportstyrelsens TRAP infrastruktur. Olycksdata från verksamhetsutövare är ett annat exempel. Verksamhetsutövarna skulle

kunna översända data om inträffade händelser till Transportstyrelsens händelseregister. Data i TRAP fordonsregister skulle kunna användas av Trafikverket, liksom uppgifter om giltiga tillståndshavare. Men detta är komplexa sakområden som kräver djupare utredning inklusive förankring hos branschens aktörer för att frågan ska kunna besvaras.

7.2 Lag och förordning om kollektivtrafik

Inte aktuellt eftersom Transportstyrelsen saknar register som grundas på lag och/eller förordning om kollektivtrafik.

7.3 Lag och förordning om behörighet för lokförare

I lagen (2011:725) om behörighet för lokförare anges att det register över förarbevis som Transportstyrelsen ska hålla ska föras med hjälp av automatiserad behandling. I samband med genomförandet av direktiv 2007/59/EU utredde kommissionen tillsammans med europeiska järnvägsbyrån (ERA) möjligheterna och lämpligheten i att koppla ihop de förarbevisregister som förs av medlemsstaternas behöriga myndigheter och de register för kompletterande intyg som förs av järnvägsföretag och infrastrukturförvaltare. Slutsatsen som drogs av den studien ledde dock till att det informationsutbyte mellan registren som regelverket ställer krav på inte ska ske genom sammankoppling av registren utan genom användandet av informationssystemet för den inre marknaden, IMI (internal market information system).

7.4 Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014

Förteckningen är under uppbyggnad och alla detaljer är inte klara. Huruvida det behövs ett svenskt register som mellansteg, där de svenska stationsförvaltarna rapporterar in förändringar, som sedan tankas över till järnvägsbyrån, är inte utrett.

8 Avslutande kommentarer

Dokumentet har fokuserat på att besvara frågeställningarna utifrån Transportstyrelsens roll och uppdrag. Som avslutning ges nedan en redogörelse för hur Transportstyrelsen ser på behovet av underlag när det gäller myndighetens kärnuppgifter gällande regelgivning, tillsyn och marknadsövervakning.

8.1 Hur ser ni på era behov av förbättrat kunskapsunderlag om järnvägstransporter av passagerare och gods, av lägesbilder, statistik och prognoser?

Transportstyrelsen har uppdrag att ansvara för tillstånd, regelgivning och tillsyn samt register inom transportsektorn. För att utveckla och förbättra förmågan att skapa riktigt bra regler, utöva en riskbaserad tillsyn och utfärda rätt tillstånd är underlag/statistik om transportflöden, trafikarbete på en mer upplöst nivå till god hjälp för analyser och beslutsunderlag. Genom att öka insikten om var/hur och i relation till vilken typ av trafik/omfattning av trafik t ex olyckor sker kan Transportstyrelsens förmåga att anpassa och styra regler och säkerhetstillsyn så att störst effekt uppnås på ett riskbaserat sätt. Konkret handlar det till exempel om tåg- och passagerarkilometer, tonkilometer, antal fordonspassager. Kombineras dessa uppgifter på t ex bandel, stråk med uppgifter om tillbud/olyckor från Transportstyrelsens TRAP-register kan analyserna utvecklas. Vidare är underlag om vilka typer av transporter och fordon som trafikerar specifika sträckor viktig input vid konsekvensanalys av eventuella regelutvecklingar som berör viss typ av fordon/trafik (tillsammans med ekonomiska data). Behovet/nyttan av underlag och statistik behöver dock alltid vägas mot eventuella ytterligare pålagor i form av exv ökad administrativ börda för berörda. Men den typ av data som diskuteras här ovan är sådan som Trafikverket redan samlar in och skulle kunna distribuera. Det finns redan idag exempel där data om fordonspassager per stråk levererats från Trafikverket för Transportstyrelsens konsekvensutredningar gällande regeländringar. Men än så länge saknas systematik och kvalitetssäkring för överföring av denna typ av data mellan myndigheterna.

För övervakningen av marknaden för järnvägstransporter kan uppgifter om lokala, regionala marknadsförutsättningar bidra till kunskap om marknaden som inte den generella (aggregerade) bilden ger. Geografiska skillnader och konkurrenssituationer per segment eller geografiskt område blir då möjliga. Detta är viktig kunskap eftersom järnvägsmarknaden är heterogen, med en blandning av kommersiell person- och godstrafik (med olika undermarknader) samt subventionerad persontrafik. Och i vissa fall med konkurrens från andra trafikslag snarare än inom trafikslaget järnväg.

I Transportstyrelsens roll ingår att granska Trafikverkets arbete med optimal kapacitetsanvändning, avgiftssättning också. Trenden går mot bl a mer differentierade avgifter. Trafikverkets arbete, med underlag för utbyggnad, trimning, kapacitet och avgifter, underlättas och stärks för bättre analyser och beslutsunderlag med bättre statistikunderlag. Därmed underlättas även Transportstyrelsens arbete med regelgivning, tillsyn inom dessa områden. Uppgifter om konkurrenssituationen och förekomst av dominans per

segment eller geografiskt område är även underlag för Transportstyrelsens marktillsyn och utveckling av regler (som i vissa delar omfattar relevant markt och segment). Det kan konkret handla om järnvägsföretags tillgång till tjänsteanläggningar för sin trafik i vissa relationer eller om det finns dominerande aktörer på ett marknadssegment.

Det bör tilläggas att i samband med att Kollektivtrafiklagstiftningen tillkom 2012 flyttades mandat att samla in uppgifter om trafiken från operatörer gällande uppföljning och utvärdering från järnvägslagen till just kollektivtrafiklagen. Mandatet omfattar således numera enbart persontrafik och inte uppgifter om godstransporter.

Utredningsunderlag

Bilaga 1 Sammanställning över legala krav som styr uppgiftslämnandet

I tabellen nedan redovisas identifierade bestämmelser som innebär att behov av datainsamling eller datautlämning rörande data inom Transportstyrelsens verksamhetsområde järnväg uppstår. Tabellens femte kolumn, *Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning*, är medtagen som exempel på att datainsamling uppstår när myndigheten handlägger ärenden som bestämmelserna ger upphov till. Enligt offentlighetsprincipen är alla upprättade handlingar inom en myndighet allmänna, vilket innebär att utlämnande av data ska ske om någon begär det. Varje utlämnande av allmän handling prövas gentemot sekretessregler innan uppgifterna lämnas ut. I princip betyder detta att all data som samlas in och som leder till att en handling har upprättats inom myndigheten kan begäras ut.

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
Järnvägslag (2004:519)	2 kap. Krav på järnvägssystem	5 a § Infrastrukturförvaltare och järnvägsföretag skall årligen till tillsynsmyndigheten ge in en säkerhetsrapport om det närmast föregående kalenderåret.	Ja		
Järnvägslag (2004:519)	2 kap. Krav på järnvägssystem	6 § Om det inträffar en olycka vid användningen av ett järnvägsfordon, som medför att minst en person avlider eller minst fem personer blir allvarligt skadade eller att fordonet, järnvägsinfrastrukturen, egendom som inte transporteras med fordonet eller miljön får omfattande skador är järnvägsföretag och infrastrukturförvaltare skyldiga att rapportera det inträffade till tillsynsmyndigheten. Järnvägsföretag och	Ja		

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		förvaltare är också skyldiga att rapportera när det funnits allvarlig fara för en sådan olycka eller när något har hänt som tyder på ett väsentligt fel hos ett fordon eller hos infrastrukturen eller på att det finns andra väsentliga brister i säkerhetshänseende. Om undersökning från säkerhetssynpunkt av järnvägsolyckor och andra händelser som berör spårtrafiken finns bestämmelser i <i>lagen (1990:712) om undersökning av olyckor</i> .			
Järnvägslag (2004:519)	2 kap. Krav på järnvägssystem	Krav på delsystem 8 § Varje delsystem och varje däri ingående komponent som är nödvändig för driftskompatibilitet skall uppfylla föreskrivna krav om säkerhet, tillförlitlighet, tillgänglighet, hälsa, miljöskydd och teknisk kompatibilitet. Varje delsystem skall dessutom överensstämma med föreskrivna tekniska specifikationer för driftskompatibilitet.		Ja	
Järnvägslag (2004:519)	2 kap. Krav på järnvägssystem	Delsystem 9 § Ett delsystem får tas i bruk endast om det uppfyller kraven i 8 §. Kraven ska anses uppfyllda om den som tar ett delsystem i bru, eller dennes etablerade ombud i EES eller i Schweiz, avgett en		Ja	

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		förklaring om att delsystemet överensstämmer med föreskrivna krav (EG-kontrollförklaring). Kontrollen av delsystemet och bedömningen av överensstämmelse ska vara utförd av ett organ som anmälts för detta ändamål enligt lagen (2011:791) om ackreditering och teknisk kontroll. Med kontroll och bedömningetc.			
Järnvägslag (2004:519)	2 kap. Krav på järnvägssystem	Tillsynsmyndighetens godkännande av delsystem 13 § Delsystem får tas i bruk endast efter godkännande av tillsynsmyndigheten, såvida inte något annat är särskilt föreskrivet.etc.		Ja	
Järnvägslag (2004:519)	2 kap. Krav på järnvägssystem	13 a § När ett godkänt delsystem ska moderniseras eller byggas om ska en beskrivning av det planerade arbetet lämnas in till myndigheten.etc.		Ja	
Järnvägslag (2004:519)	2 kap. Krav på järnvägssystem	Tillsynsmyndighetens godkännande av järnvägsfordon 15 § Ett järnvägsfordon som överensstämmer med tillämpliga tekniska specifikationer för driftkompatibilitet och vars delsystem redan är godkända enligt 13 §, ska godkännas för att tas i bruk utan ytterligare prövning.		Ja	

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
Järnvägslag (2004:519)	2 kap. Krav på järnvägssystem	Märkning av fordon 22 § Järnvägsfordon ska vara märkta med ett europeiskt fordonsnummer, en innehavarbeteckning och en beteckning om driftskompatibilitet. Tillsynsmyndigheten ska tilldela järnvägsfordonet ett sådant nummer och sådana beteckningar i samband med att fordonet godkänns för att tas i bruk.etc.		Ja	
Järnvägslag (2004:519)	2 kap. Krav på järnvägssystem	Underhåll av järnvägsfordon 23 § För att ett järnvägsfordon ska få tas i bruk, ska det ha utsetts en underhållsansvarig enhet för fordonet. En underhållsansvarig enhet med ansvar för underhåll av godsvagnar ska ha ett tillstånd av tillsynsmyndigheten eller ett certifierat organ som är ackrediterad för uppgiften.etc.		Ja	
Järnvägslag (2004:519)	2 kap. Krav på järnvägssystem	24 § En underhållsansvarig enhet ska ha Ett ledningssystem för underhåll som säkerställer att de järnvägsfordon enheten ansvarar för är i säkert skick, och Tillräcklig kompetens och tillräckliga resurser inom organisationen för att klara uppgiften.		Ja	

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
Järnvägslag (2004:519)	3 kap. tillstånd för järnvägsverksamhet	1 – 8 §§ innehåller krav för att få tillstånd som järnvägsföretag, auktorisation och infrastrukturförvaltning		Ja	
Järnvägslag (2004:519)	3 kap. tillstånd för järnvägsverksamhet	Villkor, giltighetstid och omprövning 9 § Tillsynsmyndigheten får, utom när det gäller licens, i samband med att ett tillstånd meddelas eller under tillståndets giltighetstid förena tillståndet med de villkor som behövs från säkerhetssynpunkt. Ett tillstånd ska omprövas när verksamheten ska genomgå en väsentlig förändring. Säkerhetsintyg enligt 3 § och säkerhetstillstånd enligt 7 § ska omprövas minst vart femte år.		Ja	
Järnvägslag (2004:519)	3 kap. tillstånd för järnvägsverksamhet	11 – 13 §§ innehåller krav på tillstånd eller certifikat för underhållsansvariga enheter.		Ja	
Järnvägslag (2004:519)	4 kap. Redovisning av järnvägsverksamhet m.m.	1 § Järnvägsföretag ska i förekommande fall särredovisa verksamhet som avser godstransporter och förvaltning av järnvägsinfrastruktur. Se även fler regler t.ex. om offentliggörande av särredovisningen och undantag från regler om särredovisning.		Ja	

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
Järnvägslag (2004:519)	6 kap. tillträde till infrastrukturkapacitet	Kapacitetstilldelning 13 § Om ansökningarna om kapacitet inte kan samordnas trots förfaranden för samordning och tvistlösning, skall infrastrukturförvaltaren snarast förklara den del av infrastrukturen där ansökningarna är oförenliga som överbelastad och ange under vilka tider så är fallet.		Ja	
Järnvägslag (2004:519)	6 kap. tillträde till infrastrukturkapacitet	Bemyndigande 25 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om 1. Kapacitetstilldelning enligt 1-4 §§ 2. Beskrivning av järnvägsnät enligt 5 § 3. Genomförande av kapacitetsanalys och upprättande av kapacitetsförstärkningsplan enligt 6 § 4. Förfarande vid ansökan om och tilldelning av kapacitet enligt 7-16 §§ (däribland fastställande av tågplan) 5. Förfaranden för tillhandahållande av tjänster enligt 23 § 6. Krav för att kunna medges undantag enligt 24 § andra stycket		Ja	

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		7. Skyldighet för infrastrukturförvaltare att utarbeta beredskapsplaner i händelse av en allvarlig olycka eller en allvarlig störning i trafiken.			
Järnvägslag (2004:519)	6 kap. tillträde till infrastrukturkapacitet	9 § Infrastrukturförvaltaren skall senast efter sex månader efter det att kapacitetsanalysen avslutades presentera en kapacitetsförstärkningsplan och genast ge in den till Transportstyrelsen.	Ja		
Järnvägslag (2004:519)	7 kap. Avgifter	Bestämmelser om tillsynsmyndighetens roll/uppgift saknas. För tillsynsmandat se 8 kap. om tillsyn	-	-	-
Järnvägslag (2004:519)	8 kap. Tillsyn m.m.	1 § Tillsynsmyndigheten skall utöva tillsyn över efterlevnaden av lagen och de föreskrifter och villkor som har meddelats med stöd av lagen.		Ja	
Järnvägslag (2004:519)	8 kap. Tillsyn m.m.	3 § Tillsynsmyndigheten har rätt att av den som bedriver verksamhet som omfattas av lagen på begäran 1. Få sådana upplysningar och ta del av sådana handlingar som behövs för tillsynen, bedömningen av ansökan om tillstånd och för klart definierade statistiska ändamål, Polis- och tullmyndigheter ska lämna den hjälp som behövs för tillsynen (detta	Ja		

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		reglerar Transportstyrelsens mandat för datainsamling av t.ex. personskadekontroller vid järnvägsolyckor). Infrastrukturförvaltare och sökande av infrastrukturkapacitet skall utan uppmaning bereda tillsynsmyndigheten full insyn i förhandlingar om avgifter.			
Järnvägslag (2004:519)	8 kap. Tillsyn m.m.	3 a § Den som bedriver verksamhet som omfattas av denna lag skall på begäran av tillsynsmyndigheten lämna sådana uppgifter om sin verksamhet som myndigheten behöver för att förse Europeiska gemenskapernas kommission och Europeiska järnvägsbyrån (ERA) med underlag i deras regelutvecklingsarbete.	Ja		
Järnvägslag (2004:519)	8 kap. Tillsyn m.m.	3 b § Den som bedriver verksamhet som omfattas av denna lag skall till den myndighet regeringen bestämmer lämna sådana uppgifter som behövs för förvaltningen och utvecklingen av det statliga järnvägsnätet.	Ja – ev gäller det Trafikverket?		
Järnvägslag (2004:519)	8 kap. Tillsyn m.m.	8 § Tillsynsmyndigheten ska föra och ge offentlighet åt ett register över järnvägsinfrastruktur. Den som bedriver verksamhet som omfattas av denna lag ska till tillsynsmyndigheten lämna de	Ja		

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		uppgifter som behövs för att föra ett sådant register samt anmäla förändringar i verksamheten eller järnvägsinfrastrukturen som kan kräva ändringar i registret.			
Järnvägslag (2004:519)	8 kap. Tillsyn m.m.	8 a § Tillsynsmyndigheten ska föra ett register över järnvägsfordon. Den som bedriver verksamhet som omfattas av denna lag ska till tillsynsmyndigheten lämna de uppgifter som behövs för att föra ett sådant register samt anmäla förändringar i verksamheten som kan kräva ändringar i registret. Tillsynsmyndigheten ska, utan hinder av sekretess, lämna uppgifter ur registret på begäran av: 1. Statens haverikommission 2. En järnvägssäkerhetsmyndighet, ett olycksutredande organ eller ett regleringsorgan i ett annat land inom EES eller Schweiz samt 3. Europeiska järnvägsbyrån (ERA).	Ja		Ja
Järnvägsförordning (2004:526)	1 kap. Allmänna bestämmelser	2 § Transportstyrelsen är tillsynsmyndighet enligt järnvägslagen (2004:519).		Ja	
Järnvägsförordning (2004:526)	2 kap. Krav på järnvägssystem m.m.	1 a § Transportstyrelsen årligen ska enligt 15 b § förordningen (1990:717) om			Ja

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		undersökning av olyckor årligen rapportera tillbaka till Statens haverikommission vilka åtgärder som vidtagits med anledning av säkerhetsrekommendationer som riktats till styrelsen under det gångna året.			
Järnvägsförordning (2004:526)	2 kap. Krav på järnvägssystem m.m.	3 a § Transportstyrelsen ska årligen samla in information om gemensamma säkerhetsindikatorer i enlighet med artikel 5 och bilaga 1 till direktiv 2004/49/EG.	Ja		
Järnvägsförordning (2004:526)	2 kap. Krav på järnvägssystem m.m.	3 b § Transportstyrelsen ska årligen upprätta och offentliggöra en rapport om sitt säkerhetsarbete inom järnvägsområdet. Rapporten ska överlämnas till Europeiska järnvägsbyrån senast den 30 september			Ja
Järnvägsförordning	5 kap. Tillträde till järnvägsnät järnvägsförordningen	Kapacitetsanalys och kapacitetsförstärkningsplan 8 § En kapacitets analys enligt 6 kap 6 § järnvägslagen ska innehålla..... Analysen ska vara avslutad inom sex månader efter att infrastrukturen förklarats som överbelastad. Analysen ska genast ges in till Transportstyrelsen.	Ja		
Järnvägsförordning	6 kap. Övrigt	1 § Transportstyrelsen får meddela föreskrifter om bokföring och redovisning		Ja	

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		av järnvägsverksamhet enligt 4 kap. 1 § järnvägslagen.			
Järnvägsförordning	6 kap. Övrigt	2 § Trafikverket får ta ut avgifter enligt 7 kap. järnvägslagen.	-	-	-
Järnvägsförordning	6 kap. Övrigt	2 a § Transportstyrelsen får meddela föreskrifter om avgifter för tillsyn, registrering och ärendehandläggning enligt järnvägslagen och enligt föreskrifter meddelade med stöd av lagen samt enligt 1. Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1371/2007 av den 23 oktober 2007 om rättigheter och skyldigheter för tågresenärer och 2. Kommissionens förordning (EG) nr 352/2009 av den 24 april 2009 om antagande av en gemensam säkerhetsmetod för riskvärdering och riskbedömning som avses i artikel 6.3 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/49/EG.		Ja	
Lag (2010:1065) om kollektivtrafik	4 kap. Krav på kollektivtrafikföretag m.fl.	Anmälningsskyldighet 1 § Ett kollektivtrafikföretag som har för avsikt att på kommersiell grund bedriva kollektivtrafik ska anmäla detta till berörd regional kollektivtrafikmyndighet. Detsamma gäller när ett		Ja	

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		kollektivtrafikföretag avser att upphöra med att bedriva sådan trafik. Om anmälan berör trafik i fler än ett län, ska den mottagande kollektivtrafikmyndigheten informera övriga berörda myndigheter.			
Lag (2010:1065) om kollektivtrafik	5 kap. Tillsyn	1 § Den myndighet som regeringen bestämmer (tillsynsmyndigheten) ska utöva tillsyn över efterlevnaden av denna lag och de föreskrifter som meddelats med stöd av lagen.		Ja	
Förordning (2011:1126) om kollektivtrafik		2 § Transportstyrelsens är tillsynsmyndighet enligt lagen (2010:1065) om kollektivtrafik.		Ja	
Förordning (2011:1126) om kollektivtrafik		Anmälningsskyldighet 3 § Transportstyrelsen får meddela föreskrifter om den anmälningsskyldighet för kollektivtrafikföretag som avses i 4 kap. 1 § lagen (2010:1126) om kollektivtrafik.		Ja	
Förordning (2011:1126) om kollektivtrafik		Uppföljning och utvärdering 6 § Ett kollektivtrafikföretag, en behörig myndighet enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1370/2007 av den 23 oktober 2007 om kollektivtrafik på järnväg och väg och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1191/69 och	Ja	Ja	

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		(EEG) nr 1107/70 och den till vilken befogenhet överlämnats enligt 3 kap 2 § lagen om kollektivtrafik ska till Transportstyrelsen lämna de uppgifter som behövs för utvärdering och uppföljning av utvecklingen av marknaden för kollektivtrafik. Transportstyrelsen får meddela föreskrifter om uppgiftsskyldigheten enligt första stycket.			
	2 kap. tillståndskrav för läkare och psykologer 3 kap. tillstånd att bedriva utbildning				
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	4 kap. Register	1 § I detta kapitel finns bestämmelser om register över förarbevis (förarbevisregister), kompletterande intyg (intygsregister) och tillståndshavare (tillståndsregister). Personuppgiftslagen (1998:204) gäller vid behandling av personuppgifter i de register som anges i första stycket, om inte annat följer av denna lag eller förordning som har meddelats med stöd av lagen.			

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	4 kap. Register	Förarbevisregistret (6 – 13 §§) 6 § Tillsynsmyndigheten ska med hjälp av automatiserad behandling föra ett register över de förarbevis myndigheten utfärdar. Registret ska uppdateras regelbundet.	Ja		
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	4 kap. Register	7 § Ändamålet med förarbevisregistret Ändamålet med förarbevisregistret är att tillhandahålla de uppgifter som behövs för tillämpningen av denna lag när det gäller den som ansöker om, har eller har haft behörighet att framföra fordon enligt lagen.		Ja	Ja
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	4 kap. Register	10 § Rätt att få uppgifter ur förarbevisregistret har på begäran 1. behörig järnvägssäkerhetsmyndighet och behörig olycksutredande myndighet i annat land inom EES eller i Schweiz samt Europeiska järnvägsbyrån.... 2. Utländskt offentligt järnvägsföretag eller utländsk offentlig infrastrukturförvaltare i var verksamhet föraren är anställd eller anlitad. ...etc.			Ja
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	4 kap. Register	11 § Direktåtkomst till förarbevisregistret och utlämnande av personuppgifter på			Ja

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		medium för automatiserad behandling ur registret får endas medges 1. Den som är registrerad i förarbevisregistret när det gäller uppgifter om den registrerade själv 2. Olycksutredande myndighet i Sverige 3. Behörig järnvägssäkerhetsmyndighet och behörigt olycksutredande organ i annat land inom EES eller i Schweiz 4. Europeiska järnvägsbyrån 5. Det järnvägsföretag eller den infrastrukturförvaltare i vars verksamhet föraren är anställd eller anlitad.			
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	4 kap. Register	13 § Känsliga personuppgifter som avses i 13 § personuppgiftslagen (1998:204) får inte användas som sökbegrepp.			
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	4 kap. Register	Intygsregister (14 – 19 §§) 14 § Järnvägsföretag och infrastrukturförvaltare ska föra register över de kompletterande intyg företaget eller förvaltaren utfärdar (intygsregister). Registren, som får föras med hjälp av	Ej TS	Ej TS	Ej TS

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		automatiserad behandling, ska uppdateras regelbundet.			
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	4 kap. Register	Tillståndsregistret 20 § Tillsynsmyndigheten ska med hjälp av automatiserad behandling föra ett register över utbildningsanordnare, examinatorer, läkare och psykologer som har tillstånd att utföra uppgifter enligt denna lag (tillståndsregistret). Registret ska uppdateras regelbundet. Tillsynsmyndigheten är personuppgiftsansvarig för tillståndsregistret.	Ja		
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	4 kap. Register	21 § tillståndsregistrets ändamål Ändamålet med tillståndsregistret är att för tillämpningen av denna lag tillhandahålla uppgifter om vilka fysiska och juridiska personer som har tillstånd att utföra uppgifter enligt denna lag.		Ja	Är det även utlämnande av data, i och med att syftet är att offentliggöra tillståndshavare och kontaktuppgifter?
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	4 kap. Register	22 § Personuppgifter som behandlas för ändamål som anges i 21 § får också behandlas för att fullgöra uppgiftslämnande som sker i överensstämmelse med annan lag eller förordning. I övrigt gäller 9 § första stycket			Ja

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		d och andra stycket personuppgiftslagen (1998:204).			
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	4 kap. Register	23 § Tillsynsmyndigheten får medge direktåtkomst till personuppgifter som behandlas i tillstandsregistret.			Ja
Lag (2011:725) om behörighet för lokförare	5 kap. Tillsyn, kontroll och tvistlösning	2 § Tillsynsmyndigheten har, om det behövs för tillsynen, rätt att på begäran få 1. Sådana upplysningar och ta del av sådana handlingar som tillsynen gäller, och 2. Tillträde till de lokaler, anläggningar och fordon som tillsynen gäller.		Ja	
Förordning (2011:728) om behörighet för lokförare		Tillsynsmyndighet 2 § Transportstyrelsen utövar tillsyn över efterlevnaden av lagen (2011:725) om behörighet för lokförare och föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.			
Förordning (2008:1300) med instruktion för Transportstyrelsen		3 § Transportstyrelsen ska särskilt ansvara för frågor om 1. krav på infrastruktur, fordon, fartyg och luftfartyg, 2. kompetenskrav och behörigheter, 3. krav på infrastrukturförvaltare, trafikorganisatörer och trafikföretag, 4. trafikregler, nyttjande av infrastruktur, anläggningar och service,		Ja	

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		5. villkor för marknadstillträde och konkurrensvillkor, och 6. villkor för resenärer och de som köper godstransporttjänster. Förordning (2012:792) 8 § Transportstyrelsen ska utöver sin tillsyn enligt järnvägslagen (2004:519) övervaka att marknaderna för järnvägstjänster, inklusive marknaderna för järnvägstransporter, fungerar effektivt ur ett konkurrensperspektiv.			

Kommissionens förordning (EU) nr 1300/2014	Artikel 7	Förteckning över tillgångar 1.Varje medlemsstat ska se till att en förteckning över tillgångar upprättas och genomförs i syfte att a) identifiera hinder för tillgänglighet, b) tillhandahålla information till användarna, c) övervaka och utvärdera framstegen i fråga om tillgänglighet. 2.Byrån ska upprätta och driva en arbetsgrupp med ansvar för att ta fram ett förslag till rekommendation om minimikrav på struktur och innehåll när det gäller de uppgifter som ska samlas in till förteckningarna över tillgångar. Byrån ska lägga fram en rekommendation till kommissionen, som omfattar innehåll, dataformat, funktionell och teknisk uppbyggnad, driftssätt, regler för inmatning av och läsning av data samt regler för självbedömning och utnämning av de organ som ansvarar för tillhandahållandet av uppgifter. För att identifiera den mest genomförbara lösningen, ska rekommendationen ta hänsyn till beräknade kostnader och fördelar med varje övervägd teknisk lösning. Rekommendationen ska innehålla ett förslag avseende tidpunkten för upprättandet av förteckningarna över tillgångar.	Ja	Ja	Ja
---	------------------	--	-----------	-----------	-----------

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
		3. På grundval av den rekommendation som avses i punkt 2, ska kapitel 7 i bilagan uppdateras i enlighet med artikel 6 i direktiv 2008/57/EG. 4. Tillämpningsområdet för dessa förteckningar över tillgångar ska minst omfatta a) allmänna områden på stationer enbart avsedda för persontransporter enligt definitionen i punkt 2.1.1 i bilagan, b) rullande materiel enligt definitionen i punkt 2.1.2 i bilagan. 5. Förteckningen över tillgångar ska uppdateras för att införliva uppgifter om ny infrastruktur och rullande materiel och om moderniserings- eller ombyggnadsarbeten som utförts på befintlig infrastruktur och rullande materiel.			

Lag/förordning	Kapitel	Paragraf och innehåll	Regeln avser datainsamling	Regeln leder till datainsamling, t.ex. vid tillståndsprövning	Reglerna avser utlämnande av data
Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/1100 av den 7 juli 2015 om medlemsstaternas rapporteringsskyldigheter inom ramen för övervakning av järnvägsmarknaden	Hela förordningen	Samtliga uppgifter framgår av bifogad excelfil.	Ja.		Ja.

Bilaga 2 Innehåll i Transportstyrelsens årliga säkerhetsrapport till ERA

Transportstyrelsen inhämtar årligen uppgifter från tillståndshavarna om bland annat: allvarliga olyckor och deras konsekvenser avseende personskador, skador på materiel och/eller miljö; antal riskfaktorer exempelvis rälsbrott, hjulbrott; resultat av interna säkerhetsrevisioner; resultat av säkerhetsmål.

Utifrån insamlade data skapar Transportstyrelsen en årlig rapport till den Europeiska järnvägsbyrån (det är ett uppdrag enligt järnvägssäkerhetsdirektivet (2004/49/EG)).

Den årliga rapporten innehåller uppgifter om antal (och relativt per tågkilometer): allvarliga olyckor per olyckstyp, allvarligt skadade per personkategori, avlidna personkategori, självmord, självmordsförsök, plankorsningar per plankorsningstyp. Utöver detta redovisas till exempel antal riskfaktorer redovisat per riskfaktor, resultat av tillståndshavarnas interna revisioner, Transportstyrelsens resultat av säkerhetstillsyn.

Den årliga rapporten publiceras på Transportstyrelsens hemsida:
<http://www.transportstyrelsen.se/sv/jarnvag/Olyckor-och-tillbud/Statistik/>

För mer detaljerade uppgifter var vänlig se Transportstyrelsens föreskrifter om olycks- och säkerhetsrapportering för järnväg (TSFS 2011:86) samt Transportstyrelsens föreskrifter om olycksrapportering för tunnelbana och spårväg (2011:87) som också återfinns på Transportstyrelsens hemsida:
<http://www.transportstyrelsen.se/sv/jarnvag/Olyckor-och-tillbud/Vagledningar/>

B Anmälan om olycka

Datum År-månad-dag	Plats ☐ Driftplats/ Hållplats / Station ☐ Linjen Plats/sträcka:	Rörelseform ☐ Tågfärd ☐ Spärrfärd (BV) ☐ Arbetståg (SL) ☐ Växlingsrörelse ☐ Annat	Trafikändamål ☐ Persontrafik ☐ Godstrafik ☐ Banunderhåll ☐ Provkörning
Klockan			

Tåg-/spärrfärdsnummer

Trafiktyp ☐ Järnväg ☐ Museijärnväg ☐ Spårväg ☐ Tunnelbana	☐ Huvudspår/tågspår ☐ Sidospår
--	---

Typ av olycka

☐ Kollision	<i>Mellan</i>	<i>och</i>
☐ Påkörning	<i>Föremål:</i>	
☐ Vägtrafikolycka		
☐ Urspårning		
☐ Plankorsningsolycka		
<i>Vägrafikant:</i>	☐ Lastbil ☐ Buss	☐ Personbil ☐ Övriga motordrivna fordon ☐ Cyklist ☐ Gående
☐ Brand	☐ I lok ☐ I motorvagn ☐ I resandevagn	☐ I godsvagn ☐ I annan rullande materiel ☐ I spåranläggningen ☐ I annan egendom
☐ Personolycka	☐ Obehörigt spårbeträdande ☐ Olycka vid av/påstigning	☐ Olycka i vagn ☐ Elolycka ☐ Annat ☐ Självmord ☐ Oklart om obehörigt spårbeträdande eller självmord

Arbetsolycka? >
(personolycka som drabbar anställd)

☐ På / i fordon ☐ I spårområde	☐ Elolycka ☐ Annat
---	---

☐ Annan olycka	<i>Kort beskrivning (tex utsläpp):</i>	
--	--	----------------------

Farligt Gods (enligt RID-S)

☐ Ej med i tåget	☐ Fanns i tåget	☐ Inblandat i olyckan	☐ Utsläpp
---	--	--	----------------------------------

Följdolyckor

☐ Kollision ☐ Urspårning ☐ Utsläpp ☐ Påkörning ☐ Brand ☐ Annan

Var god vänd

Olyckskonsekvenser

	<i>Antal dödade</i>	<i>Antal skadade</i>	<i>Varav allvarligt</i>
Passagerare			
Anställda			
Vägtrafikanter			
Obehöriga			
Övriga			

<i>Utsläpp av farligt gods</i>	
<i>Ämne (UN-nummer)</i>	<i>Vagnsnummer</i>

Totala kostnader för skador på järnvägs-, spårvägs- eller tunnelbanefordon, järnvägsinfrastruktur/spåranläggning, miljön eller egendom som ej transporterats med spårfordonet:

SEK

Ja Nej

Om kostnader oklara, ange uppskattning av om de kommer att uppgå till minst 150 000 Euro (ca 1,4 miljoner SEK):

Ja Nej

Blev tågtrafiken på den aktuella banan totalt avstängd i minst 6 timmar?

Om trafikstopp i minst 6 timmar, ange ungefärlig tid (timmar):

Kort händelsebeskrivning, eventuella identifierade orsaker och åtgärder**Övriga upplysningar (ex.vis kostnadsberäkningar, avvikande definitioner)**

Bilaga 3 Innehåll i nationellt register över lokförarbevis

Se separat pdf-dokument.

Utredningsunderlag