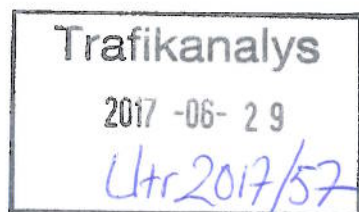


2017-06-22
N2017/04373/TS

Näringsdepartementet

Trafikanalys
Torsgatan 30
113 21 Stockholm

Uppdrag att ta fram ett kunskapsunderlag om skatter och avgifter inom transportområdet

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Trafikanalys att i enlighet med vad som anges under rubriken Närmare om uppdraget ta fram ett kunskapsunderlag om hur i dag gällande skatter och avgifter inom transportområdet bidrar till att de transportpolitiska målen uppnås. Analysen ska omfatta sådana skatter och avgifter som är införda vid uppdragets start och inkludera i sammanhanget betydelsefulla ekonomiska stöd. Uppdraget ska särskilt fokusera på hur näringslivets konkurrenskraft påverkas i olika delar av landet. I uppdraget ingår också att analysera graden av måluppfyllelse i förhållande till det av riksdagen beslutade etappmålet att växthusgasutsläppen från inrikes transporter (utom inrikes luftfart) ska minska med minst 70 procent senast år 2030 jämfört med 2010. Uppdraget ska delredovisas till Regeringskansliet (Näringsdepartementet) den 31 oktober 2017 och slutredovisas till Regeringskansliet (Näringsdepartementet) den 31 oktober 2018.

Närmare om uppdraget

För samtliga i dag gällande skatter och avgifter ska Trafikanalys redovisa intäkter för staten, nationell och internationell reglering och administrativ effektivitet. För avgifter ska det dessutom framgå vad intäkterna används till. För i dag gällande skatter och avgifter med betydande påverkan på någon del av de transportpolitiska målen ska Trafikanalys analysera påverkan var för sig och sammantaget på de transportpolitiska målen. Analysen ska beakta skillnader mellan olika typer av regioner och kommuner. Trafikanalys ska även analysera hur skatterna och avgifterna interagerar med varandra, samt om det finns relevanta omvärldsförändringar eller andra ändrade

förutsättningar som redan har eller kan komma att påverka skattens eller avgiftens ändamålsenlighet eller tillämplighet.

Analysen ska särskilt fokusera på hur det svenska näringslivets konkurrenskraft inom Sverige och internationellt påverkas av skatterna och avgifterna samt hur detta påverkar sysselsättningen i olika delar av landet, med exempel från olika typer av kommuner, regioner och branscher där påverkan är större respektive mindre. Analysen ska bland annat omfatta hur skatter och avgifter inom transportområdet förhåller sig till relevanta ekonomiska nyckeltal i olika transportintensiva branscher, såsom förädlingsvärde, totala produktionskostnader eller lönekostnader. Effekter på transportnäringen, och dess internationella konkurrenssituation ska som en del i det uppmärksammas. Analysen ska även inkludera en översiktlig beskrivning av påverkan från i sammanhanget betydelsefulla ekonomiska stöd eller regleringar. Utifrån i dag gällande skatter och avgifter inom transportområdet ska Trafikanalys även analysera graden av måluppfyllelse och kostnadseffektivitet i förhållande till det av riksdagen beslutade etappmålet att växthusgasutsläppen från inrikes transporter (utom inrikes luftfart) ska minska med minst 70 procent senast år 2030 jämfört med 2010.

Trafikanalys ska göra en delredovisning av uppdraget den 31 oktober 2017. Den ska innehålla en redovisning av hur i dag gällande skatter och avgifter var för sig och sammantaget påverkar det svenska näringslivets kostnadsbild, med exempel från olika typer av regioner, kommuner och branscher där påverkan är större respektive mindre. Påverkan på transportnäringens kostnadsbild ska som en del i det uppmärksammas. Redovisningen ska även inkludera i sammanhanget betydelsefulla ekonomiska stöd. Trafikanalys ska även, utifrån i dag gällande skatter och avgifter inom transportområdet, göra en preliminär bedömning av graden av måluppfyllelse och kostnadseffektivitet i förhållande till det av riksdagen beslutade etappmålet att växthusgasutsläppen från inrikes transporter (utom inrikes luftfart) ska minska med minst 70 procent senast år 2030 jämfört med 2010.

Vid genomförandet av uppdraget ska Trafikanalys samråda med Konjunkturinstitutet, Naturvårdsverket, Trafikverket, Transportstyrelsen och Statens väg- och transportforskningsinstitut, vilka ska vara behjälpliga i arbetet med resultat från pågående och avslutade projekt. Trafikanalys ska också samråda med Statens energimyndighet, Tillväxtverket och andra berörda myndigheter samt övriga aktörer som är relevanta för uppdraget.

Trafikanalys ska föra en löpande dialog med Regeringskansliet (Näringsdepartementet) under uppdragets genomförande.

Skälen för regeringens beslut

Det övergripande målet för transportpolitiken är att säkerställa en samhällsekonomiskt effektiv och långsiktigt hållbar transportförsörjning för medborgarna och näringslivet i hela landet. En av de grundläggande principerna för transportpolitiken är att trafikens samhällsekonomiska kostnader ska vara en utgångspunkt när transportpolitiska styrmedel utformas. Samhällsekonomisk effektivitet är inte bara en grundläggande princip, utan en central del av det övergripande transportpolitiska målet. Målet innehåller dock även andra centrala dimensioner. Även dessa dimensioner måste beaktas när ekonomiska styrmedel och regleringar utformas. Därutöver finns det avgifter som tas ut i syfte att finansiera verksamheter som finns inom transportområdet.

Det finns ett behov av en samlad bild av hur skatter och avgifter samverkar och styr användningen av transportsystemet och hur skatte- och avgiftsnivåer förhåller sig till de mål som riksdag och regering satt upp. Det finns också ett flertal förändringar i omvärlden, till exempel avseende teknisk utveckling och EU-reglering, som motiverar ett sådant underlag.

På regeringens vägnar



Anna Johansson



Hélène Bratt Wettergren

Kopia till

Finansdepartementet/BA, S2, S3 och SE

Miljö- och energidepartementet/KL, NM, MM, EE och ME

Näringsdepartementet/SUBT, TIF, MRT, RTS, HL och FÖF

Konjunkturinstitutet

Luftartsverket

Naturvårdsverket

Trafikverket

Transportstyrelsen

Sjöfartsverket

Skatteverket

Statens energimyndighet

Statens väg- och transportforskningsinstitut